

UTVIKLINGEN PÅ ARBEIDSMARKEDET

Navs arbeidsmarkedsprognose

Av Kristian Myklathun, Othilde Skjøstad og Johannes Sørbo¹

Sammendrag

Siden høsten 2022 har antallet arbeidssøkere registrert hos Nav økt i et moderat tempo. Totalt var det omtrent 20 000 flere arbeidssøkere ved utgangen av januar 2025 enn i november 2022. Flere arbeidssøkere fra Ukraina og økt ledighet innen bygg og anlegg, er de viktigste drivere bak økningen i ledigheten de siste to årene. Samlet sett anslår vi at disse to faktorene kan forklare i overkant av to tredeler av økningen i antallet arbeidssøkere de siste to årene.

Selv om arbeidsledigheten har økt gradvis de siste årene, er arbeidsmarkedet fremdeles sterkt. Det er svært lav ledighet og høy sysselsetting i et historisk perspektiv, kombinert med høy etterspørsel etter arbeidskraft. I tillegg har veksten i antallet arbeidssøkere avtatt det siste året, og siden vår forrige prognose har antallet helt ledige falt med 200 personer (sesongjustert). Dette er en mer positiv utvikling enn forventet i forrige prognose.

De neste årene venter vi at norsk økonomi vil gå inn i en oppgangskonjunktur, med vekst i real-lønninger, forbruk og boliginvesteringer. Inflasjonen har falt betydelig, og vi legger til grunn at Norges Bank vil sette ned renten i mars. Kombinasjonen av lavere prisvekst og høy lønnsvekst fører til reallønnsvekst som bidrar til økt privat konsum. Økende boligpriser som følge av store boligunderskudd bidrar til at aktiviteten i byggenæringen løftes, godt hjulpet av lavere rente. Vår prognose tilsier at de lave boliginvesteringene i 2023 og 2024 snur til vekst i 2025 og 2026.

Fremover forventer vi at ledigheten holder seg på dagens nivå, før den etter hvert vil falle noe. I gjennomsnitt anslår vi 61 000 registrerte helt ledige i 2025 og 59 000 i 2026. Det tilsvarer 2,0 prosent av arbeidsstyrken i år og 1,9 prosent neste år.

<https://doi.org/10.60847/NAV.5375>

1 Navs arbeidsmarkedsprognoser er utarbeidet av prognosegruppen i Arbeids- og velferdsdirektoratet. Artikkelen er basert på informasjon tilgjengelig per 25. februar.

Arbeidsledigheten stabiliserer seg

Antallet arbeidssøkere registrert hos Nav nådde en bunn i november 2022, og har siden økt i et moderat tempo. Totalt var det om lag 20 000 flere arbeidssøkere ved utgangen av januar i år enn det som var tilfellet i november 2022. Veksten i antallet arbeidssøkere har avtatt det siste året. Mens det i perioden desember 2022 til mars 2024 ble om lag 1 000 nye arbeidssøkere i snitt hver måned, har veksten vært på om lag 500 per måned etter dette. I januar i år falt antallet arbeidssøkere med 1 200 personer, justert for normale sesongvariasjoner.

Økningen i antall arbeidssøkere de siste årene har i all hovedsak kommet i form av flere helt ledige og flere arbeidssøkere som deltar i arbeidsmarkedstiltak, mens antallet delvis ledige har holdt seg stabilt. Summen av helt ledige og arbeidssøkere i tiltak (bruttoledigheten) har økt med 19 000 personer siden november 2022, og av dette har 13 000 kommet i form av flere helt ledige.

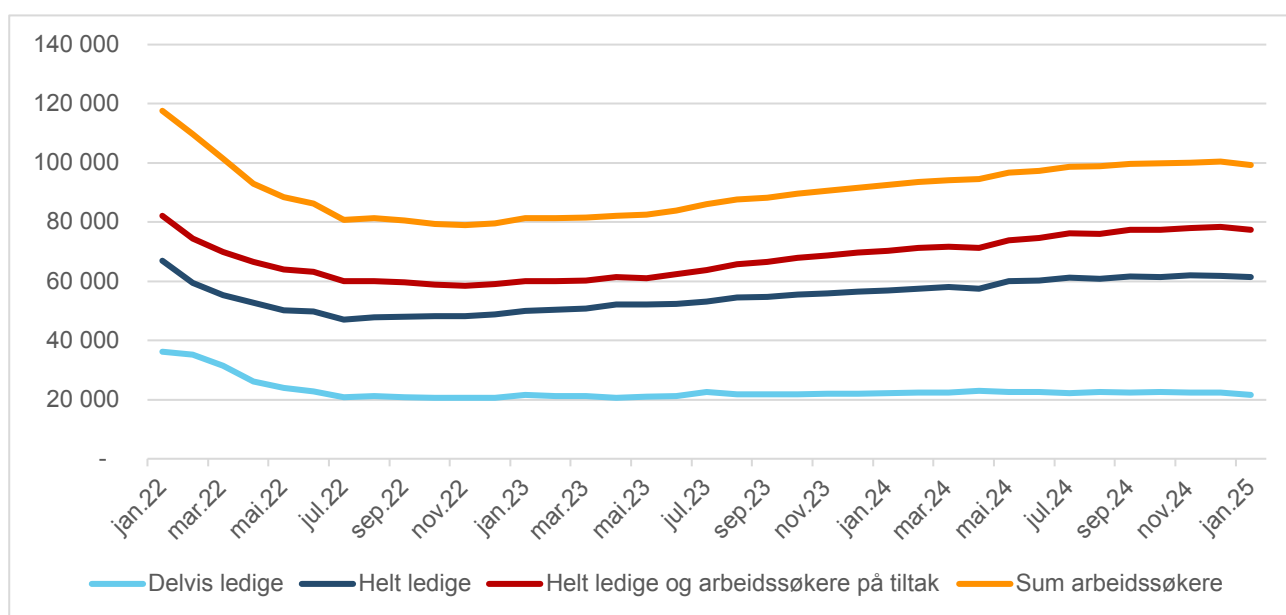
Etter vår forrige prognose, som bygget på informasjon per 22. november, har antallet helt ledige falt med 200 personer sesongjustert. Dette er en mer positiv utvik-

ling enn vi så for oss. Vi la til grunn at antallet helt ledige ville fortsette å øke, men i et noe saktere tempo.

Totalt har altså antallet arbeidssøkere økt med om lag 20 000 siden ledigheten begynte å øke ved årsskiftet 2022-23. Det er noe mindre enn i årene 2013-2016, da vi opplevde en oljedrevet nedgangskonjunktur. Det er også klart mindre enn under finanskrisen, da det ble over 61 000 flere arbeidssøkere i perioden fra april 2008 til april 2010. Nedgangskonjunktoren vi nå har hatt, har altså ikke rammet arbeidsmarkedet veldig hardt. Det ser vi også ved at vi fortsatt har en svært lav ledighet og høy sysselsetting i et historisk perspektiv.

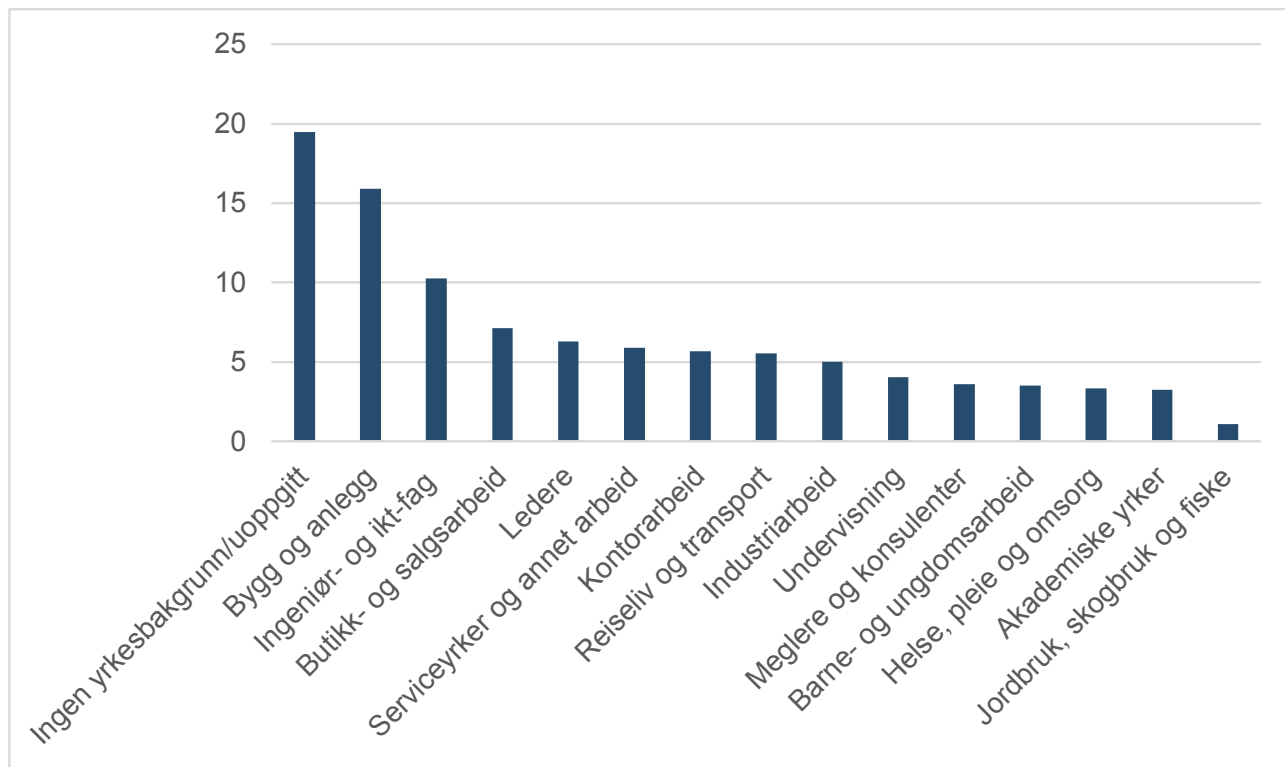
Flere arbeidssøkere fra Ukraina og økt ledighet innen bygg og anlegg, er de viktigste drivere bak økt ledighet siste to årene. Fra januar 2023 til januar 2025 økte antallet arbeidssøkere fra Ukraina med 9 700 personer, noe som tilsvarer 50 prosent av økningen i antallet arbeidssøkere i disse to årene. Mange ukrainere står uten registrert yrkesbakgrunn, og vi har derfor også sett en stor økning i denne gruppa de siste to årene (figur 2).

Figur 1. Antall helt ledige, delvis ledige, sum helt ledige og arbeidssøkere på tiltak og sum arbeidssøkere totalt. Sesongjustert. Januar 2022 – januar 2025



Kilde: Nav

Figur 2: Andel av økningen i antallet arbeidssøkere hver yrkesgruppe står for. November 2022-januar 2025. Sesongjusterte tall.



Kilde: Nav

I tillegg har særlig bygge- og anleggsbransjen blitt hardt rammet av økt rente og høy inflasjon. Boliginvesteringene falt med mer enn 40 prosent fra første kvartal 2022 til fjerde kvartal 2024, ifølge tall fra SSB. Tall fra Prognosesenteret viser at antallet boliger som ble igangsatt bygging av i 2024, var på sitt laveste nivå siden 1946.² Dette har også resultert i flere arbeidssøkere med bakgrunn fra bygge- og anleggsarbeid. Om lag en sjettedel av økningen i antall arbeidssøkere de siste to årene kommer i denne gruppen (figur 2). I tillegg kommer en del av økningen innen ingeniør- og ikt-fag blant sivilarkitekter og for ingeniører/sivilingeniører innen bygg. En del av økningen innen butikk- og salgsarbeid kommer også for personer som har jobbet i byggevarehandel.

Slår vi sammen økningen som skyldes flere ukrainske arbeidssøkere og økningen som skyldes nedgang

innen bygg og anlegg, vil vi anslå at dette kan forklare i overkant av to tredeler av økningen i antallet arbeidssøkere de siste to årene.

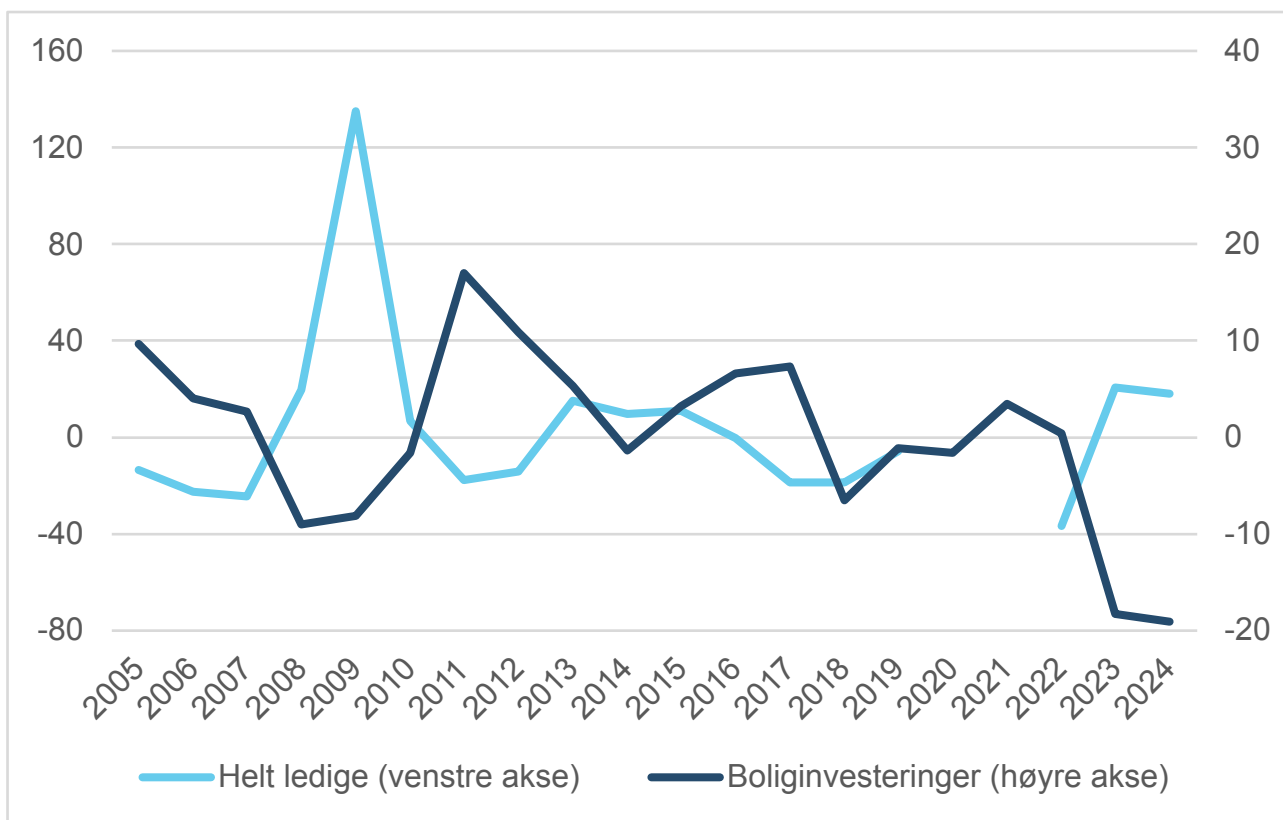
Mindre økning i bygg og anlegg enn «normalt»

Foruten tilstrømmingen av ukrainske flyktninger, er det altså i hovedsak nedgangstider innen bygg og anlegg som har bidratt til økt arbeidsledighet de siste to årene. I figur 3 ser vi at det er en klar sammenheng mellom utviklingen i boliginvesteringene og antallet som er registrert som arbeidssøkere hos Nav. I år med fall i boliginvesteringene øker antallet arbeidssøkere, og motsatt.

Samtidig har økningen i ledigheten innen bygg og anlegg vært relativt liten de siste to årene, sett i forhold til aktivitetsfallet i bransjen. Under finanskrisen i 2008-2010 var det også en klar nedgang i boliginvesteringene, men langt mindre enn vi har sett de siste to

² Nye tall fra Prognosesenteret: Laveste boligbygging siden 1946 - Stor-Oslo

Figur 3: Prosentvis endring i antallet helt ledige (venstre akse) og boliginvesteringer (høyre akse) per år.



Kilde: Nav og SSB

årene. Den gang så vi likevel en langt sterkere økning i arbeidsledigheten. I gjennomsnitt var det mer enn dobbelt så mange arbeidsledige i 2009 som i 2008, og fra våren 2008 til våren 2010 ble det i nesten 9 000 flere ledige (220 %) med bakgrunn fra bygge- og anleggsyrker. Til sammenligning har det i nedgangskonjunktoren de siste to årene blitt om lag 3 000 flere, en økning på totalt 50 prosent siden slutten av 2022.

Det kan være flere grunner til at ledigheten ikke har økt mer, til tross for det store fallet i boliginvesteringene. Noe kan kamufleres ved at flere arbeidsinnvandrere jobber i bygg og anlegg, og at disse drar ut av landet når jobben forsvinner. Antallet ikke-bosatte som jobber innen bygg og anlegg har falt litt siden slutten av 2022, men ikke mye. Dette ser altså ikke ut til å kunne forklare hvorfor ledigheten ikke har økt like mye som tidligere. En annen mulighet er at bedriftene velger å holde på arbeidskraften, selv om de har færre oppdrag (såkalt «labour hoarding»). Det kan

skyldes at bedriften er redd for at de ikke vil få tak i arbeidskraften igjen når tidene blir bedre, og derfor velger å holde på arbeidsstokken så langt det lar seg gjøre. Norges Bank finner slike tendenser i sitt Regionale Nettverk. Der svarer mange bedrifter at de har holdt mer på arbeidskraften enn hva som er normalt, særlig innen bygg og anlegg (Norges bank, 2024). Det kan forklare at ledigheten ikke har økt mer. Samtidig vil det også bety at det kan ta noe lenger tid før økt aktivitet i næringen resulterer i økt sysselsetting og færre arbeidsledige.

Sysselsettingen holder seg stabil

Sysselsettingen har holdt seg høy, til tross for svak økonomisk vekst de siste to årene. Andelen av befolkningen som er sysselsatt økte kraftig i etterkant av pandemien. I mars 2022 var 70,6 prosent av befolkningen mellom 15 og 74 år sysselsatt, ifølge SSB sin arbeidskraftsundersøkelse (AKU). Etter dette har

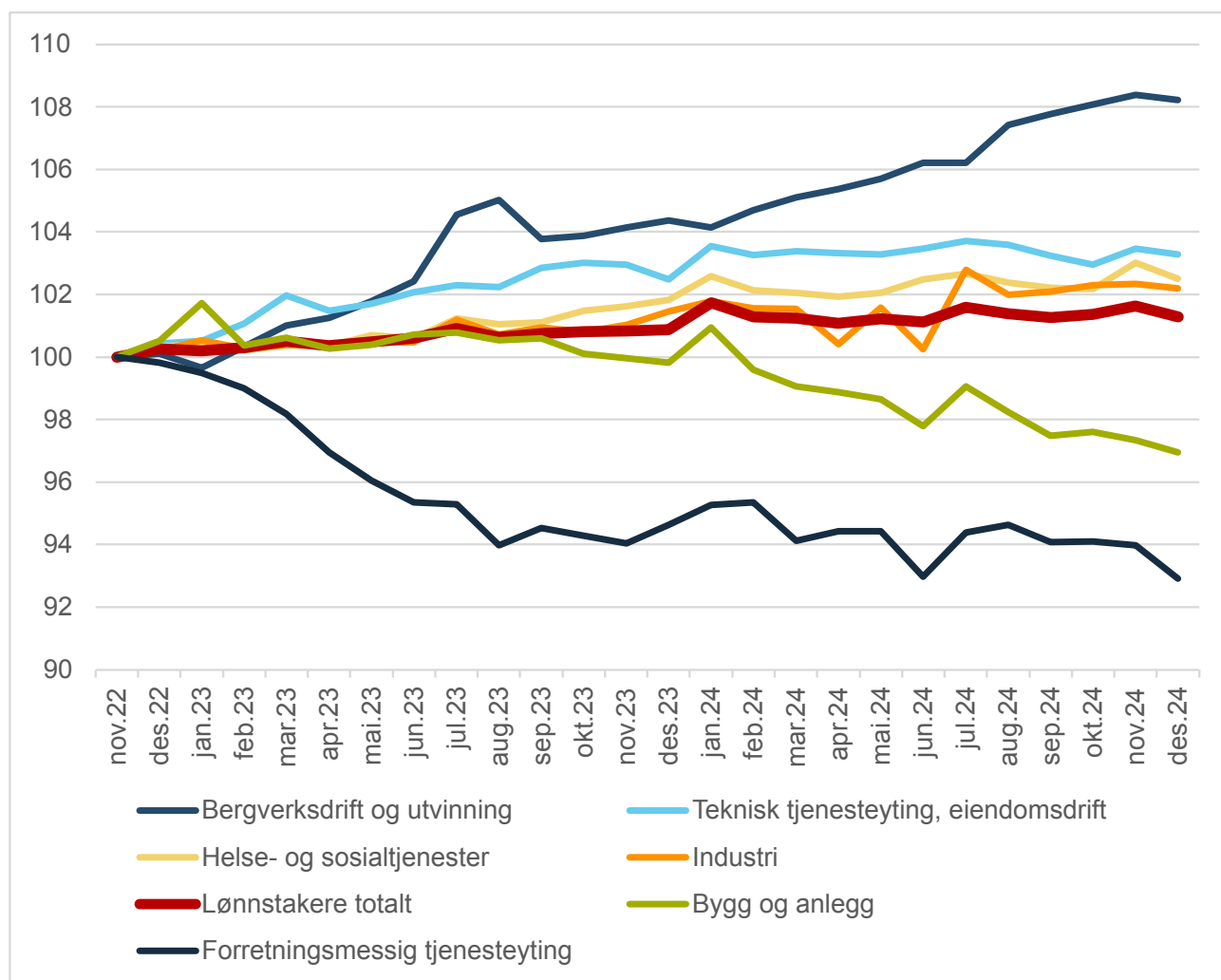
andelen holdt seg stabil på rundt 70,0 prosent. I desember 2024 var 69,9 prosent sysselsatte. Det er fortsatt et klart høyere nivå enn i årene før pandemien, da andelen sysselsatte lå rundt 68 prosent.

Samtidig har det vært høy befolkningsvekst, særlig grunnet innvandringen fra Ukraina. Når andelen sysselsatte likevel har holdt seg stabil, har altså antallet sysselsatte fortsatt å øke. Ser vi på antallet lønnstakere, viser SSB sin statistikk at det ble om lag 35 000 flere lønnstakere fra november 2022 til desember 2024. Det tilsvarer en vekst på 1 prosent. Målt i antall personer var veksten størst innen helse- og sosialtje-

nester, hvor det ble 14 000 flere lønnstakere i perioden. Den relative veksten var imidlertid størst innen bergverksdrift og utvinning (figur 5).

De to eneste næringene hvor antallet lønnstakere har falt i denne perioden, er bygg og anlegg og forretningsmessig tjenesteyting. Nedgangen er størst innen forretningsmessig tjenesteyting, hvor det har blitt nesten 11 000 færre lønnstakere (-7 %). Denne næringen inneholder blant annet utleie av arbeidskraft. Fra 1. april 2023 kom det innstramminger i vilkårene for å kunne leie inn arbeidskraft, og et forbud mot å leie inn for byggebransjen i Oslo-området. Etter rege-

Figur 4: Utvikling i antall lønnstakere i utvalgte næringer. Sesongjusterte foreløpige tall. Indeksert, november 2022=100.



Kilde: SSB

lendingene, er antall ansatte i bemanningsbransjen redusert. Samtidig har flere fått fast ansettelse i produksjonsbedriftene i stedet, særlig innen bygg (Alsos m.fl., 2024). Det at antallet lønnstakere innen bygg og anlegg først begynner å falle i 2024, henger altså trolig sammen med at de i 2023 valgte å ansette en del som tidligere ble leid inn fra bemanningsbyrå.

Høy etterspørsel etter arbeidskraft

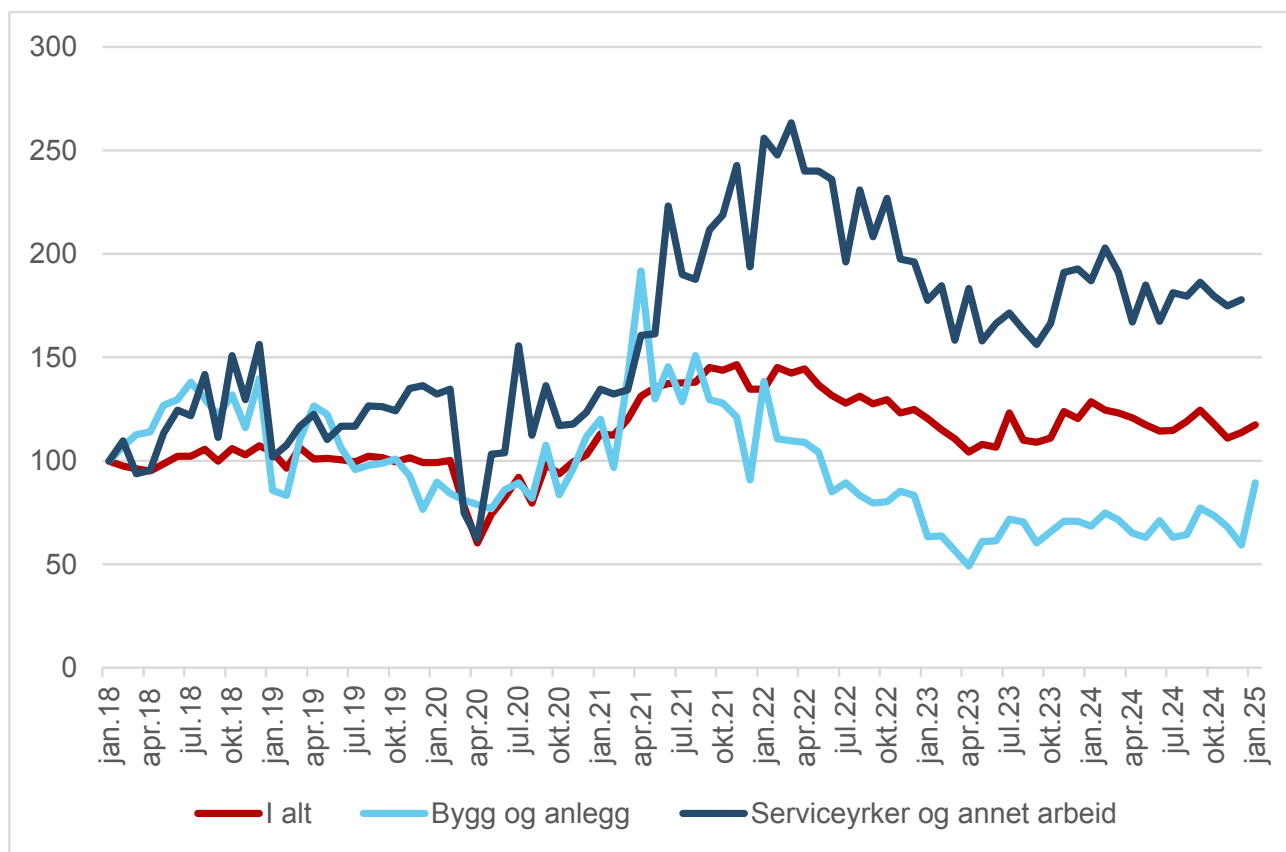
Selv om etterspørselen etter arbeidskraft har falt noe gjennom de siste års nedgangskonjunktur, har den holdt seg på et høyt nivå sammenlignet med før pandemien. Gjennom 2024 ble det registrert om lag 2 000 nye stillinger på arbeidsplassen.no hver virkedag. Det er om lag 20 prosent flere enn hva som var tilfellet i 2018 og 2019. Antallet ledige stillinger steg kraftig gjennom 2021, og nådde sitt høyeste nivå våren 2022.

Etter en periode med nedgang i antallet ledige stillinger, har imidlertid etterspørselen holdt seg ganske stabil på dagens nivå siden høsten 2023.

Også SSB sin statistikk over beholdningen av ledige stillinger viser at etterspørselen etter arbeidskraft har holdt seg på et svært høyt nivå de siste årene. SSB sin statistikk nådde sitt høyeste nivå noensinne i starten av 2023, men har siden falt tilbake. I fjerde kvartal 2024 var likevel antallet ledige stillinger 26 prosent høyere enn snittet for årene 2018 og 2019.

Både Nav og SSB sin statistikk over ledige stillinger viser altså at etterspørselen etter arbeidskraft har holdt seg på et høyt nivå, selv om den har falt noe gjennom nedgangskonjunktoren. Dette harmonerer også godt med at vi kun har sett en moderat økning i arbeidsledigheten, og at sysselsettingen har holdt seg høy.

Figur 5. Utvikling i antallet nye ledige stillinger på arbeidsplassen.no. Sesongjustert og indeksert. Januar 2018=100



Kilde: Nav

Samtidig ser vi stor forskjell på utviklingen for ulike yrkesgrupper. Etterspørselen etter folk innen bygge- og anleggsvirksomhet har falt betydelig de siste årene. Antallet ledige stillinger på arbeidsplassen.no ble mer enn halvert fra sommeren/høsten 2021 til våren 2023 for denne yrkesgruppen (figur 5). Etter dette har imidlertid antallet stillinger stabilisert seg.

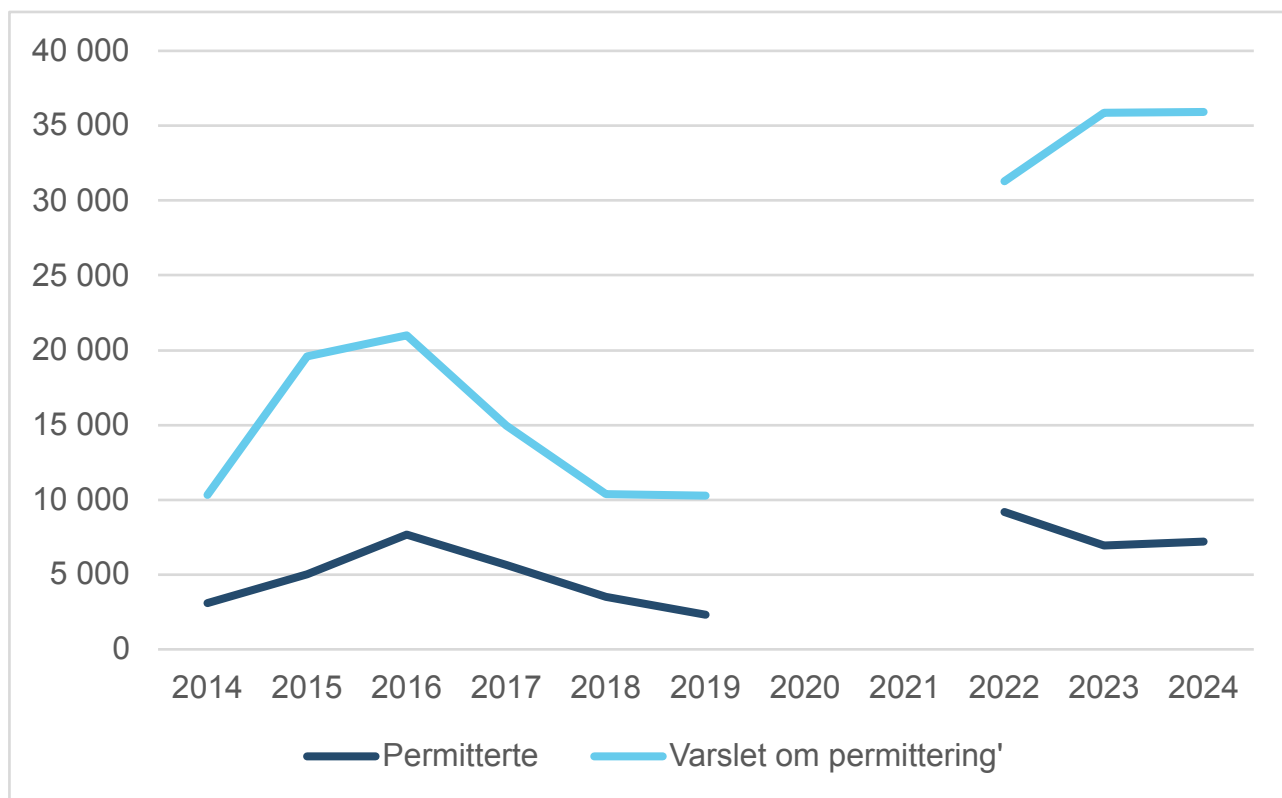
De aller fleste yrkesgrupper har sett en nedgang i antallet ledige stillinger siden våren 2022, men for de fleste gruppene er etterspørselen likevel fortsatt høyere enn den var før pandemien. Et eksempel på en gruppe hvor det lyses ut langt flere stillinger enn før pandemien, er serviceyrker og annet arbeid. Her ble det i 2024 lyst ut om lag 80 prosent flere stillinger på arbeidsplassen.no enn i starten av 2018. Det har blant annet vært en stor økning innen politi, brannvesen, toll og forsvar, for vakthold og vaktmestere, samt innen rengjøring.

Vanligere å permittere enn før pandemien

Antallet permitterte har holdt seg stabilt de siste årene. Både i 2023 og 2024 var det om lag 7 000 permitterte i gjennomsnitt ved utgangen av hver måned (figur 6). Det er noe lavere enn i 2022, hvor snittet dras litt opp av permitteringer i starten av året. De siste månedene har antallet permitterte vært noe lavere enn i tilsvarende måned for ett år siden. Ved utgangen av januar 2025 var det 1 900 færre permitterte enn i januar 2024.

Sammenligner vi med årene før pandemien, fra 2014 til 2019, ser vi at antallet permitterte har holdt seg noe høyere nå. Det skjer til tross for at arbeidsledigheten samlet sett er lavere. Det innebærer at en større andel av de registrerte ledige er permitterte nå sammenlignet med før pandemien. I årene 2013-2019 utgjorde de permitterte mellom 2 og 6 prosent av det totale

Figur 6. Gjennomsnittlig antall permitterte (per måned) og gjennomsnittlig antall personer varslet om massepermitteringer i løpet av året. 2020 og 2021 unntatt pga pandemien.



Kilde: Nav

antallet arbeidssøkere. I 2023 og 2024, er denne andelen på henholdsvis 8 og 7 prosent.

I tillegg er det også flere permitteringsvarsler enn før pandemien. Bedriftene skal melde fra til Nav dersom de må si opp eller permittere minst 10 ansatte. I løpet av 2023 og 2024 mottok Nav varsel om permittering av til sammen 36 000 personer hvert av årene. I årene før pandemien var det høyeste nivået på varslinger fra nedgangskonjunkturen i 2016, da det ble varslet om permittering av i alt 21 000 personer.

Under pandemien var antallet permitterte rekordhøyt, også i bransjer hvor dette ikke har vært så vanlig tidligere. Dermed kan flere virksomheter ha blitt kjent med permitteringsordningen, og oppleve at det blir lettere å bruke den igjen. Selv om antallet permitterte utgjorde en litt høyere andel av ledigheten samlet enn tidligere, har den vært stabilt på et ganske moderat nivå.

Navs arbeidsmarkedsprognose

Arbeidsledigheten har økt gradvis de siste årene, drevet av lav aktivitet i bygge- og anleggsbransjen og mange arbeidssøkere fra Ukraina. Samtidig har økningen vært fra et lavt nivå, og arbeidsmarkedet er fortsatt sterkt.

Fremover forventer vi at ledigheten stabiliserer seg rundt dagens nivå, før den etter hvert vil falle noe. Det skyldes spesielt lavere prisvekst, lavere styringsrente, høyere boligbygging og høyere forbruk. I gjennomsnitt anslår vi 61 000 registrerte helt ledige i 2025 og 59 000 i 2026. Det tilsvarer 2,0 prosent av arbeidsstyrken i år og 1,9 prosent neste år.

Bedre tider for norsk økonomi

Vi venter at norsk økonomi vil gå inn i en oppgangskonjunktur de neste årene, med vekst i reallønninger, forbruk og boliginvesteringer.

Det siste året har prisveksten falt mye. Årsveksten i konsumprisindeksen (KPI) var på 3,1 prosent i 2024, ned fra 5,5 prosent i 2023. Lavere pris på strøm og importerte varer er med på å trekke prisveksten ned. Samtidig bidrar blant annet matprisene til å holde

prisveksten oppe, og fra 2023 til 2024 steg disse med 5,2 prosent (Statistisk sentralbyrå, 2025b). Inflasjonen er dermed fortsatt godt over inflasjonsmålet.

Når inflasjonen faller, venter vi at styringsrenta vil følge etter. Vi legger til grunn at styringsrenta vil bli satt ned i mars, og deretter settes gradvis ned til 3,5prosent ved utgangen av 2026. Dette er litt høyere enn ventet i forrige prognose. Samtidig som inflasjonen er over inflasjonsmålet, kan internasjonal usikkerhet og høyere rentebane i utlandet enn sist bidra til at Norges Bank ikke har like stort handlingsrom for å sette ned renten.

I 2024 var det reallønnsvekst i Norge for første gang siden 2021 (Statistisk sentralbyrå, 2025a). Vi venter reallønnsvekst også i årene fremover som følge av høy lønnsvekst og lavere inflasjon. Samlet sett vil dermed husholdningenes disponible realinntekt øke. Høyere reallønn og lavere renter bidrar til å øke privat forbruk. Vi tror at forbruket vil øke videre de kommende årene. Siden husholdningenes konsum utgjør omtrent halvparten av fastlands-BNP, har dette stor betydning for den videre veksten i norsk økonomi.

Den svært lave boligbyggingen de siste årene kommer samtidig med høy befolkningsvekst, særlig grunnet innvandringen fra Ukraina. Dermed bygger det seg også opp et stort underskudd av boliger, noe som vil føre til økte boligpriser fremover. Boligprisene økte også gjennom 2024, og i januar var boligprisene 7,3 prosent høyere enn i januar i fjor ifølge Eiendom Norge. Presset på boligprisene kan også forsterkes av lettelsene i utlånsforskriften som ble innført ved inngangen til 2025 der kravet til egenkapital for boliglån ble senket fra 15 til 10 prosent.

Normalt vil økte boligpriser gi økt salg av nye boliger og økt boligbygging. Økende boligpriser vil dermed bidra til at aktiviteten i byggenæringen løftes. Vår prognose tilsier at de lave og negative boliginvesteringene i 2023 og 2024 snur til vekst i 2025 og 2026. Dermed er det grunn til å vente at bunnen kan være nådd innen bygg og anlegg i denne omgang, og at aktiviteten vil ta seg opp framover. Dersom Norges Bank setter ned renten vil det også forsterke denne

dynamikken, selv om det kan ta litt tid før aktiviteten i næringen kommer tilbake til gammelt nivå.

Vi tror derfor at ledigheten innen bygg og anlegg ikke vil øke så mye mer framover, men reduseres etter hvert som aktiviteten i bransjen igjen tar seg opp. Ifølge Prognosecenteret er det fare for kapasitetsmangel i entreprenørleddet når byggeaktiviteten øker igjen. Svak kronekurs og sterk lønnsvekst i enkelte av landene byggebransjen tradisjonelt har rekruttert fra, har gjort det vanskeligere å rekruttere arbeidskraft fra utlandet.

Høye investeringer i flere næringer trekker veksten opp

Det har vært høye investeringer i mange næringer det siste året, som bidrar til vekst i norsk økonomi. Høye strømpriser gjør det mer lønnsomt å investere, og investeringer i kraftforsyning økte kraftig i 2024 sammenlignet med 2023. Anslagene for 2025 tyder på videre investeringsvekst. Oppgangen kommer innenfor overføring og distribusjon av elektrisitet der det anslås en investeringsvekst på 5 prosent i år. Produksjon av elektrisitet bidrar også positivt til oppgangen i år med en vekst på 18 prosent (Statistisk sentralbyrå, 2025c).

Det er fortsatt høy aktivitet på norsk sokkel. Bruttoproduktet for petroleumsvirksomheten vokste med 5 prosent, blant annet som følge av rekordhøy utvinning av naturgass i 2024 (Statistisk sentralbyrå, 2025b). Investeringene i olje- og gassvirksomheten endte på 251 milliarder kroner i 2024 (Statistisk sentralbyrå, 2025d). Det var store investeringer for å forlenge levetiden til eksisterende felt, men også til utbygging av nye felt. Det er ventet at investeringsnivået vil holde seg på et høyt nivå også i årene fremover.

Det høye aktivitetsnivået de siste to årene henger sammen med skattetilakspakken, som sikret lav skatt for alle utbygginger det ble levert plan for utbygging og drift (PUD) på før utgangen av 2022. I tillegg har relativt høye priser i disse årene bidratt til høy investeringsaktivitet også i felt i drift.

Optimistiske husholdninger

Forventningsbarometeret til Finans Norge viser at husholdningene ser lyst på fremtiden. Nye tall fra 1. kvartal 2025 viser at troen på egen økonomi neste år er svært positiv, og at forventningene er tilbake på normalt nivå. I tillegg er husholdningene mer villige til å bruke penger på kjøp av bil, oppussing, interiør og reising.

Forbrukertilliten i norske husholdninger er også høyere enn på lenge, og husholdningene ser lysere på fremtiden. Forbrukertillitsindeksen (CCI) var i januar 2025 på -5,4 poeng, en stor oppgang fra desember. Dette bidrar til å forsterke bildet av at norsk økonomi går bra, det er høy aktivitet innen mange næringer, det er lav arbeidsledighet, prisveksten avtar og at et rentekutt trolig er nært forestående.

Stor usikkerhet i verdensøkonomien

Det er flere store usikkerhetsfaktorer som kan påvirke utviklingen for norsk økonomi framover og bidra til en mer negativ utvikling i norsk økonomi og arbeidsmarkedet enn vi forventer i denne prognosen. Som en liten og åpen økonomi er Norge påvirket av endringer i verdensøkonomien og internasjonale handelsforhold. Geopolitisk usikkerhet og fare for internasjonal handelskonflikt skaper uro. Økte tollsatser kan bidra til høyere priser og svakere vekst internasjonalt. I Norge kan etterspørselen etter norsk eksport, kronekursen, rente og inflasjon bli påvirket (SSB, 2024). Den samlede effekten er imidlertid usikker, og avhenger av flere faktorer. For Norge, som eksporterer mest til Europa, vil utviklingen i Europa være det viktigste (SSB, 2024).

En annen usikkerhetsfaktor som kan påvirke utviklingen for norsk økonomi framover, er varigheten på krigen i Ukraina og antallet ukrainske flyktninger som kommer til Norge. Ved inngangen til 2025 hadde rundt 80 000 kollektiv beskyttelse i Norge. UDI anslår at det vil komme rundt 15 000 i 2025 (Utlendingsdirektoratet, 2025). Samtidig er det i slutten av februar håp om at forhandlinger om våpenhvile kan komme i gang. Dersom disse forhandlingene lykkes er det rimelig å anta at ankomstene etter hvert vil falle. Vi vet at mange av de som kommer til Norge er registrert som helt ledig en periode, for å få bistand til å komme

i arbeid, og at dette ofte skjer etter at de har fullført introduksjonsprogrammet, som varer i 6-12 måneder (von Simson m.fl. 2024). Færre nye flyktninger vil derfor kunne føre til færre nye arbeidssøkere. Siden ukrainske flyktninger har vært den klart største gruppen blant nye arbeidsledige de siste par årene kan dette ha stor betydning for utviklingen i antallet ledige framover.

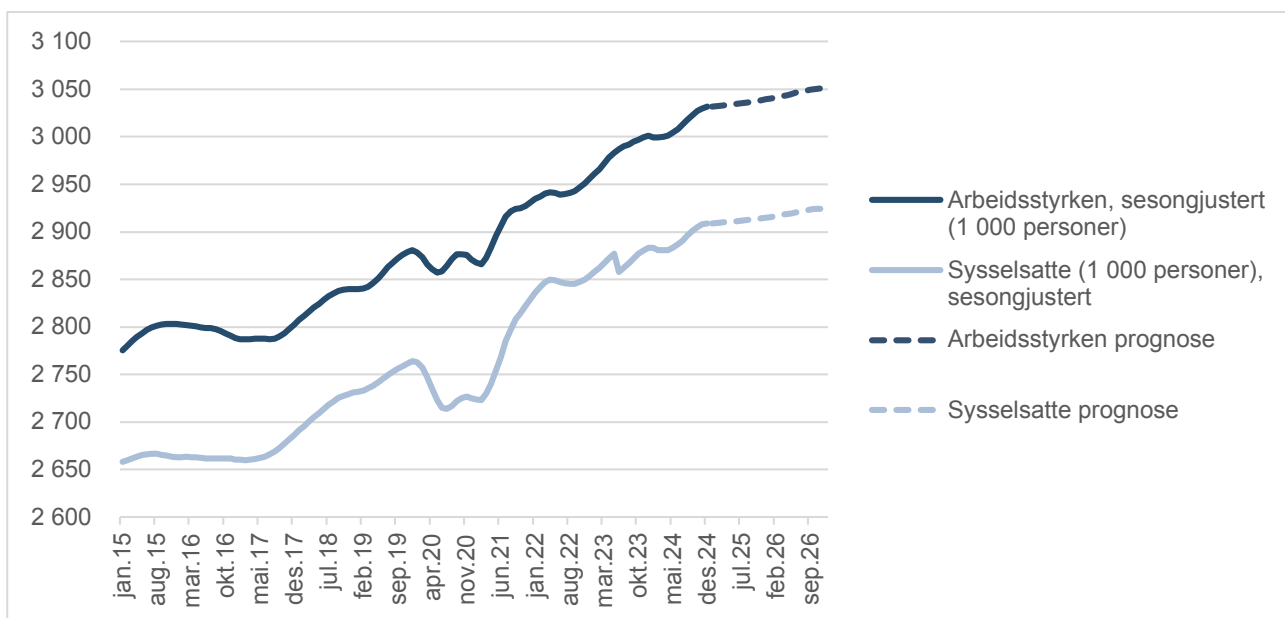
En tredje usikkerhetsfaktor som kan påvirke utviklingen for norsk økonomi, er en eventuell ny energikrise i Europa. Etterspørselen etter kraft øker, samtidig som energiforsyningen er sårbar i mange store land. Dette påvirker både tilgjengelighet og priser. Blant annet har prisen på naturgass økt til et svært høyt nivå. En energikrise i Europa kan ha flere konsekvenser for Norge, blant annet høyere strømpriser og økt inflasjon. Samtidig vil høye energipriser bidra til økte eksportinntekter fra gass. Selv om det er en sterk sat-

sing på fornybar energi, har det vært utfordringer med å bygge ut tilstrekkelig kapasitet raskt nok. Investeringene i produksjon, overføring og distribusjon av strøm har økt det siste året, og er ventet å øke ytterligere i årene som kommer (Norges bank, 2024). Dette kan bidra til forsyningsikkerhet i Norge, og til å møte den økte etterspørselen på kontinentet.

Venter fortsatt lav ledighet

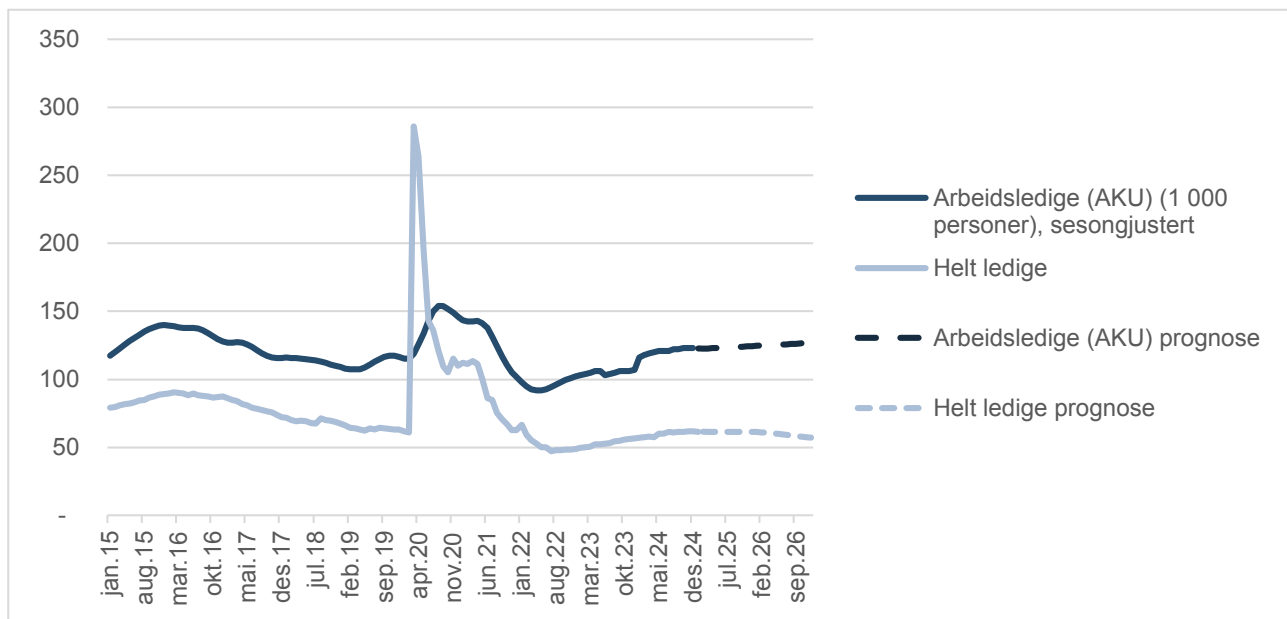
Vår prognose tilsier altså fortsatt lav arbeidsledighet framover. I en situasjon med fortsatt lav ledighet og høy etterspørsel etter arbeidskraft er det gode muligheter for å få flere arbeidssøkere som trenger hjelp fra Nav over i jobb. I et slikt arbeidsmarked er det viktig for Nav å hjelpe arbeidsgivere med å få tak i arbeidskraft, og se på hvilke tiltak og oppfølging som kan få arbeidssøkere raskt i jobb.

Figur 7. Antall personer i arbeidsstyrken og antall sysselsatte ifølge AKU. 1 000 personer. Sesongjusterte tall



Kilde: SSB og Nav

Figur 8. Antall registrerte helt ledige og ledige ifølge AKU. 1000 personer. Sesongjusterte tall



Kilde: SSB og Nav

Tabell 1. Navs prognose for utviklingen i norsk økonomi i 2025 – 2026. Prosentvis vekst om ikke annet er angitt

	2025	2026
Arbeidsmarked		
Registrerte helt ledige, antall	61 000	59 000
Registrerte helt ledige i prosent av arbeidsstyrken	2,0	1,9
AKU-arbeidsledige i prosent av arbeidsstyrken	4,1	4,1
Syssettingsvekst (AKU)	0,7	0,3
Arbeidsstyrkevekst (AKU)	0,7	0,4
Syssettingsandel (AKU), nivå	69,9	69,9
Yrkesdeltakelse, nivå	72,9	72,9
Realøkonomi		
Konsum i husholdninger mm	2,6	2,6
Bruttoinvesteringer Fastlands-Norge	-2	2,8
Eksport	0,4	0,2
Bruttonasjonalprodukt Fastlands-Norge	1,4	1,8
BNP-vekst handelspartnere (veid gjennomsnitt)	1,3	1,5
Valutakurs og oljepris (nivå)		
NOK per euro	11,7	11,7
Råoljepris i dollar	71	70

Kilde: Nav

Tabell 2. Befolkning i yrkesaktiv alder, arbeidsstyrken, sysselsatte og arbeidsledige ifølge AKU og Nav. Årsgjennomsnitt.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Befolkning 15-74 år	4 003 000	4 019 000	4 024 000	4 054 000	4 101 000	4 142 000
Arbeidsstyrken	2 857 000	2 868 000	2 902 000	2 944 000	2 983 000	3 009 000
Sysselsatte	2 746 000	2 732 000	2 774 000	2 849 000	2 876 000	2 889 000
Yrkesdeltakelsen	71,4 %	71,3 %	72,1 %	72,6 %	72,8 %	72,7 %
Sysselsettingsandel	68,6 %	68,0 %	68,9 %	70,3 %	70,1 %	69,7 %
AKU-arbeidsledige	111 000	136 000	128 000	96 000	107 000	121 000
AKU-arbeidsledige i prosent av arbeidsstyrken	3,9 %	4,7 %	4,4 %	3,2 %	3,6 %	4,0 %
Registrerte helt ledige (Nav)	63 451	141 393	88 862	52 148	53 110	59 836
Registrerte helt ledige i prosent av arbeidsstyrken	2,3 %	5,0 %	3,2 %	1,8 %	1,8 %	2,0 %

Kilde: SSB tabell 13618 og Nav

Makromodellen KVARTS

Navs prognose om utviklingen i norsk økonomi og arbeidsmarked er basert på modellsimuleringer med den makroøkonometriske modellen KVARTS. KVARTS er en modell for norsk økonomi utviklet av SSB. Modellen er estimert på data fra nasjonalregnskapet og basert på økonomisk teori. For mer informasjon om modellen, se MODAG og KVARTS - SSB.

Referanser

Alsos, K., Andersen, R.K., Frisell, M.M., Gran, B., Nergaard, K., Trygstad, S.C. (2024). *Virkninger av innstramninger i innleiereguleringen. Delrapportering desember 2024*. Fafo

Norges bank. (2024). *Pengepolitisk rapport. 4/2024*. https://www.norges-bank.no/contentassets/d5ec-881d66e04f6bb66d98c0359061d7/ppr_424_1330.pdf?v=19122024141543

Statistisk sentralbyrå. (2024). *Økonomiske analyser. Konjunkturutvikling i norsk og internasjonal økonomi. Konjunkturtendensene 4/2024*. Statistisk sentralbyrå. <https://www.ssb.no/nasjonalregnskap-og-konjunkturer/konjunkturer/statistikk/konjunkturtendensene/artikler/okt-kjopekraft-for-husholdningene-lofter-norsk-ekonomi>

Statistisk sentralbyrå. (2025a). *Prisveksten avtok i 2024*. <https://www.ssb.no/priser-og-prisindekser/>

konsumpriser/statistikk/konsumprisindeksen/artikler/prisveksten-avtok-i-2024

Statistisk sentralbyrå. (2025b). *Svak vekst i norsk økonomi i 2024*. <https://www.ssb.no/nasjonalregnskap-og-konjunkturer/nasjonalregnskap/statistikk/nasjonalregnskap/artikler/Svak-vekst-i-norsk-%C3%B8konomi-i-2024>

Statistisk sentralbyrå. (2025c). *Kraftig investeringsvekst i kraftforsyning i 2024*. <https://www.ssb.no/energi-og-industri/industri-og-bergverksdrift/statistikk/investeringer-i-olje-og-gass-industri-bergverk-og-kraftforsyning/artikler/kraftig-investeringsvekst-i-kraftforsyning-copy>

Statistisk sentralbyrå. (2025d). *Klar vekst i oljeinvesteringene i 2024*. <https://www.ssb.no/energi-og-industri/industri-og-bergverksdrift/statistikk/investeringer-i-olje-og-gass-industri-bergverk-og-kraftforsyning/artikler/klar-vekst-i-oljeinvesteringene-i-2024>

Utlendingsdirektoratet. (2025). *Scenarioer for antall fordrevne fra Ukraina i 2025*. <https://www.udi.no/globalassets/statistikk-og-analyse/ukraina/scenarioer-om-antall-fordrevne-fra-ukraina-04.02.25.pdf>

von Simson, Kristine, Johannes Sørbo og Kristian Myklathun. (2024). «Ukrainske flyktningers vei inn på arbeidsmarkedet» *Arbeid og velferd*, 2/2024.